

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ СТРАТЕГИИ ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация. В данной статье раскрываются особенности, сущность и значения стратегического планирования в целом, в частности по повышению благосостояния населения. Проведен анализ зарубежного и отечественного опыта разработки стратегических долгосрочных действий и устойчивого развития. Дана сопоставительная оценка разработанных и реализуемых стратегий развития Узбекистана, через призму намеченных целей и задач повышения благосостояния населения.

Обоснованы принципиальные подходы разработки долгосрочной стратегии и необходимость отдельного учета потенциальных рисков и угроз влияющих на уровень жизни населения.

Предложены концептуальные основы долгосрочной стратегии повышения благосостояния населения Узбекистана, включающие следующие приоритеты: качество общества, качество населения, качество трудового потенциала, качество социальной инфраструктуры, качество окружающей среды, качество безопасности, качество осocialного расселения.

Статья предназначена ученым, специалистам, докторантам, руководителям государственных и местных органов власти занимающихся вопросами обеспечения благосостояния населения страны и ее регионов.

Ключевые слова: стратегия, благосостояние, население, безопасность, риски, угрозы, концепция, приоритеты, устойчивое развитие, социальная сфера экология.

CONCEPTUAL APPROACHES TO THE STRATEGY OF INCREASING THE WELL-BEING OF THE POPULATION IN UZBEKISTAN

Shoakhmedov Shokhrukh Shorakhimovich
Candidate of Economic Sciences

Abstract. This article reveals the features, essence and significance of strategic planning in general, in particular, to improve the welfare of the population. An analysis of foreign and domestic experience in developing strategic long-term actions and sustainable development is carried out. A comparative assessment of the developed and implemented strategies for the development of Uzbekistan, through the adoption of established goals and objectives for improving the welfare of the population, is given.

The fundamental approaches to the development of a long-term strategy and the need for a separate consideration of potential risks and threats affecting the standard of living of the population are substantiated. The conceptual foundations of a long-term strategy for improving the well-being of the population of Uzbekistan are proposed, including the following priorities: quality of society, quality of the population, quality of labor potential, quality of social infrastructure, quality of the environment, quality of safety, quality of social resettlement.

The article is intended for scientists, specialists, doctoral students, heads of state and local authorities dealing with issues of ensuring the well-being of the population of the country and its regions.

Key words: strategy, welfare, population, safety, risks, threats, concept, priorities, sustainable development, social sphere, ecology.

ЎЗБЕКИСТОНДА АҲОЛИ ФАРОВОНЛИГИНИ ОШИРИШ СТРАТЕГИЯСИГА КОНЦЕПТУАЛ ЁНДАШУВЛАР

Шоаҳмедов Шоҳрух Шораҳимович
Иқтисодиёт фанлари номзоди

Аннотация: Ушбу мақолада стратегик режалаштиришнинг ўзига хос жиҳатлари, моҳияти ва аҳамияти, айниқса, аҳоли фаровонлигини оширишга қаратилган стратегик ёндашувлар очиб берилган. Хорижий ва маҳаллий тажрибалар таҳлил қилиниб, узок муддатли стратегик ҳаракатлар ва барқарор ривожланиш бўйича таҳлил берилган. Ўзбекистонда ишлаб чиқилган ва амалга оширилаётган ривожланиш стратегияларининг мақсад ва вазифалари орқали қиёсий таҳлил қилинган ва баҳоланган. Аҳоли турмуш даражасига таъсир кўрсатувчи потенциал хавф ва таҳдидларни алоҳида ҳисобга олиш ҳамда узок муддатли стратегия ишлаб чиқишнинг концептуал асослари таклиф этилган. Аҳоли фаровонлигини оширишга қаратилган узок муддатли стратегиянинг концептуал асослари таклиф этилган бўлиб, қуйидаги устувор йўналишларни ўз ичига олади: жамиятнинг сифат даражаси, аҳоли сифати, меҳнат салоҳиятининг сифати, ижтимоий инфратузилма сифати, атроф-муҳит сифати, хавфсизлик сифати, ижтимоий жойлашув сифати. Мақола олимлар, мутахассислар, докторантлар, давлат ва маҳаллий ҳокимият органлари раҳбарлари, аҳоли фаровонлигини таъминлаш масалалари билан шуғулланувчи мутахассислар учун мўлжалланган.

Калит сўзлар: стратегия, фаровонлик, аҳоли, хавфсизлик, хавфлар, таҳдидлар, концепция, устувор йўналишлар, барқарор ривожланиш, ижтимоий соҳалар, экология.

ВВЕДЕНИЕ

Анализу и осмыслению научных подходов благополучия и благосостояния населения посвящено достаточно много исследований. Великий древний мыслитель Аристотель утверждал, что “цель государства -это совместное продвижение к высокому качеству жизни”. Наибольший вклад в формирование представлений о качестве жизни внесли классики: А. Смит, А.Пигу, В.Лоретто и другие. Существуют современные концепции повышения благосостояния, которые основаны на формировании доходов и потребления, системы интегральных и отдельных индикаторов, модели экономического роста и устойчивого развития.

Мировой опыт развития показывает, что одним из наиболее эффективных механизмов стимулирования экономического роста и благосостояния населения является долгосрочное стратегическое планирование. Следует отметить, что долгосрочные стратегии на начальном этапе получили распространение в США, странах Европы, Японии и ряда других стран. В настоящее время они применяются в Малайзии, Индии, Китае и в странах Юго-Восточной Азии. При этом целями разработки стратегии повышения качества благосостояния населения являются достижение сбалансированного высоких темпов роста экономики развития социальной сферы и охраны экономики, социальной сферы и охраны окружающей среды.

Методы исследования. В статье использованы методы сравнительного и причинно-следственного анализа, статистического и эконометического анализа, экспертных оценок, социологических опросов и другие современные методы оценки благосостояния населения.

Анализ и результаты.

Авторитетные международные организации (ООН, Всемирный банк, Азиатский банк развития и другие) в настоящее время рекомендуют подход основанный на инвестировании в человеческий капитал (образование, здравоохранение, бедность) как фактор достижения устойчивого экономического роста.

На долгосрочную стратегию повышения благосостояния населения направлены формирование научных подходов, обосновывающие эффективную модель будущего устойчивого развития и приоритеты макроэкономического регулирования. Стратегическое

планирование включает в себя концептуальные основы и обоснование целевых долгосрочных параметров, а также механизмов их достижения.

В Узбекистане важными шагами в разработке официальных стратегических документов явилось принятие и реализация:

- «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах»¹

- Стратегии «Узбекистан-2030»²

- «Национальных целей и задач устойчивого развития до 2030 года»³

В этих трех стратегиях непосредственно показаны в прямой и косвенной форме целевые параметры повышения благосостояния населения в стране (таблица 1).

Таблица 1

Сопоставление прямых целевых задач стратегии повышения благосостояния населения Узбекистана⁴

Национальные целевые задачи стратеги действий по пяти направлениям	Национальные целевые задачи Стратегии «Узбекистан-2030»	Национальные цели и задачи устойчивого развития
1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей 2. Комфортная и безопасная среда для жизни 3. Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство	1. Создание достойных условий для реализации потенциала каждого человека (44-цель стратегии); -реформа в образовании; -реформы по достижению здоровья населения; реформы по оказанию социальных услуг и снижению бедности; -молодежная политика и спорт; - культура 2. Обеспечение благосостояния населения путем устойчивого экономического роста (16-цель стратегии) (услуги, туризм, инфраструктура, урбанизация) Всего 100 целей.	1. Цель 1. Сокращение малообеспеченности 2. 2.Цель Продовольственная безопасность и питание 3. Цель 3. Здоровье и благополучие 4. Цель 4 Качественное образование 5. Цель 5. Гендерное равенство 6. Цель 6. Чистая вода и санитария 7. Цель 8. Достойная работа и экономический рост 8. Цель 10. Сокращение неравенство Всего 17 целей

Все рассмотренные выше стратегии имеют положительные и отрицательные стороны. В частности, они разработаны в основном на среднесрочный период, отличаются разными постановками целей и приоритетов, недостаточно учтены долгосрочные тренды и тенденции изменения потребностей и нужд населения исходя из возрастающих потенциальных рисков и угроз.

¹ О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан. Указ Президента Республики Узбекистан. Ташкент. 2017. 7 февраля.

² О стратегии «Узбекистан-2030». Указ Президент Республики Узбеки стан. Ташкент. 2023. 11 сентября

³ О мерах по реализации Концептуальных целей и задач в области устойчивого развития. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан. Ташкент. 2018..20 октября

⁴ Источник. Разработана автором согласно официальных данных

Нами исходя из отечественной и зарубежной практики разработаны концептуальные основы, долгосрочной стратегии повышения благосостояния населения Узбекистана. С учетом современных тенденций развития мирового сообщества, особенностей социально-экономического развития Узбекистана, нами внесены дополнения и изменения в данную концепцию, включая выделение в самостоятельные блоки демографическую, финансовую и информационную безопасность населения, а также ориентация на последствия устойчивого развития зеленой и цифровой экономики.

Они учитывают наработанные в международной практике и научном сообществе достигнутые результаты в области стратегического планирования, результаты проведенного углубленного мониторинга благосостояния в целом по стране и по регионам, выявленные системные проблемы.

Долгосрочная стратегия должна основываться на следующих принципиальных подходах:

-каждый гражданин имеет право на социальное обеспечение, квалифицированное медицинское обслуживание, образование, пользование достижениями культуры, отдыха и другие;

- рост самореализации и саморазвития во благо своего будущего и своей семьи;

-комплексность и сбалансированность благосостояния населения через устойчивое развитие страны и регионов;

-оптимальное сочетание роли и вклада в обеспечение достойного благосостояния через рыночные механизмы и государственных регуляторов;

-создание равных возможностей для каждого населения для производительности труда, доступа к социальным услугам независимо от места проживания, пола и возраста, национальности;

-обеспечение гарантированных минимальных и достижение рациональных стандартов потребностей и нужд населения;

-сохранение и укрепление национальных традиций, культуры и обычаев, семейных отношений;

-масштабность влияния на благосостояние населения и устойчивое развитие цифровизации, переход на зеленую экономику и инновационные технологии, возникающих социально-экономических рисков и угроз;

-ориентация прежде всего на качественные сдвиги и ориентиры благосостояния населения, обоснование наиболее главных приоритетов из многочисленных важных задач долгосрочной стратегии;

- решение всех социально-экономических, экологических задач и структурных преобразований, прежде всего должно учитывать интересы и нужды населения страны и регионов.

Будущее населения и его безопасная жизнедеятельность во многом обусловлены рядом долгосрочных потенциальных рисков и угроз. При этом важным представляется защита населения от чрезвычайных ситуаций, предотвращения будущих угроз и рисков. Следует развивать новые формы и методы системного мониторинга рисков, их прогноз и предупреждение.

Демографическая безопасность связана с такими рисками как относительно высокий уровень рождаемости, значительный потенциал детей и молодежи в структуре населения, большие масштабы внешней миграции и другие.

Финансовая безопасность учитывает сложившееся в настоящее время низкие доходы населения и платежеспособность, которые в перспективе должны отвечать требованиям удовлетворения рациональных стандартов потребления и нужд населения.

Социальная безопасность выходит на первый план в рамках стратегии повышения благосостояния в целях обеспечения качества и доступности к системам образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и других сфер услуг, исходя из быстроменяющегося спроса на долгосрочную перспективу.

Экономическая безопасность жизнедеятельности населения непосредственно вытекает из сбалансированности потребления товаров и услуг со структурными преобразованиями экономики, приоритетности развития отдельных отраслей промышленности, сельского хозяйства, объектов производственной инфраструктуры.

Достаточно актуальным становится в будущем обеспечение продовольственной безопасности населения исходя из потенциальных рисков и угроз из-за ограниченности водных ресурсов. Необходима адаптация сельскохозяйственного производства к реальным потребностям населения, имеющего потенциал устойчивого развития.

Природно-климатические риски и безопасность нами выделены в отдельное направление, учитывая достаточную актуальность и необходимость в сохранении здоровья населения. Данное направление включает риски и угрозы, связанные с изменением климата, опустыниванием территорий, ограниченностью водных ресурсов, ростом экологической напряженности, включая кризис Аральского моря.

Согласно научным исследованиям и разработкам за рубежом и в Узбекистане изменение климата в перспективе существенно будет влиять на социально-экономические процессы. Узбекистан подписал Парижское соглашение по борьбе с изменением климата. По прогнозам Узгидрометцентра к 2050 году температура воздуха может возрасти по оптимальному варианту не менее чем на 2-3 градуса. Изменение климата может привести к негативным последствиям для здоровья населения. Это рост заболеваемости, прежде всего, инфекционных и сердечно-сосудистых, а также увеличение смертности, снижение продуктивности сельскохозяйственного производства.

В перспективе изменение климата отразится на процессах развития опустынивания территории, снижения биоразнообразия, ухудшении баланса водных и земельных ресурсов.

На первый план в будущем выйдет состояние экологической ситуации, и охрана окружающей среды исходя из природно-климатических условий Узбекистана. Сохраняются системные проблемы с высыханием Аральского моря, усилением значения загрязнения атмосферного воздуха, обеспечением населения качественной питьевой водой, сбором и обработкой твердых отходов, созданием зеленой экономики.

Важным представляется социальное проектирование исходя из развития будущих инновационных технологий и научно-технического прогресса. Например, проектирование и строительство городов и поселков принципиально нового типа постиндустриального общества, альтернативная энергетика и другие направления, основанные на инновациях, совершенно меняющие жизнедеятельность человека.

Влияние инноваций и цифровых технологий можно рассмотреть на примере системы образования как главного рычага развития человеческого капитала. В будущем информационное общество будет характеризоваться рядом особенностей: постоянный рост значения цифровой экономики; частная смена научных моделей и информационных технологий, профессиональная мобильность трудовых ресурсов; быстрое устаревание социальных информационных и знаний; возрастание роли сферы услуг, финансов и маркетинга.

Формирующееся информационное общество предъявляет следующие требования: умение работать в условиях возрастающего массива данных; гибкость мышления и непрерывное образование; быстро осваивать новые профессии; умение работать в условиях высокого дефицита времен для принятия решений; рост потребности в работниках умственного труда.

Модернизация и структурные преобразования экономики должны адаптироваться к новым инновационным решениям, в т.ч. в сфере услуг. Услуги приобретают непрерывность, а образование и здравоохранение - пожизненный характер; становятся более индивидуализированными, возрастет множество предлагаемых образовательных и медицинских услуг; приобретают глобальный и международный характер, существенно возрастает конкуренция; возрастает роль частных инвестиций в развитие человеческого капитала; новые инновационные технологии существенно изменят характер оказываемых услуг.

Информация и широкое внедрение цифровых технологий наряду с положительными моментами, имеет ряд рисков и угроз, требующих принятия упреждающих мер. Это здоровье человека, воспитание молодежи, использование социальных сетей для конкретных целей, кибербезопасность и другие.

Исходя из анализа и мониторинга выявленных системных проблем, критической оценки зарубежной практики, принципиальных подходов и потенциальных рисков и угроз сформирована модель повышения благосостояния населения Узбекистана.

Концептуальные основы долгосрочной стратегии повышения качества жизни включают следующие приоритеты:

- обеспечение достойного качества общества исходя из укрепления национальных традиций и менталитета;

- достижение ожидаемого качества благосостояния населения и высокого уровня развития человеческого потенциала;

- существенное улучшение качества трудового потенциала и предпринимательской активности;

- кардинальное повышение качества социальной инфраструктуры с учетом инновационных технологий и социального проектирования;

- обеспечение занятости и реализация конституционных прав населения;

- обеспечение достойной зарплаты за достойный труд;

- опережающее решение экологических проблем и повышение качества окружающей среды, создание всеохватывающей зеленой экономики.

Определенные приоритеты долгосрочной стратегии, прежде всего, включают самые важные цели, связанные с обеспечением благосостояния населения, иногда повторяя и дублируя отдельные направления в целях их усиления и обоснования. Ниже сделана попытка раскрытия отдельных приоритетов, достижения высокого качества благосостояния населения.

Качество общества включает стабильное повышение:

- качество личности, вытекающего из национальных традиций, исторического и культурного наследия, обычаев, духовности, патриотизма и другие;

- качества семьи, предусматривающее постоянное укрепление семейных отношений и другие;

- качества молодежи, складывающейся из их культуры, образования, гражданских позиций и другие;

- искоренения бедности во всех ее проявлениях за счет создания благоприятных условий для проживания и труда, активной социальной защиты уязвимых слоев населения;

- активное участия населения, в т.ч. женщин, в деятельности и принятии решений государственных структур и гражданского общества.

Качество населения прежде всего, определяется качеством предоставляемых услуг образования и здравоохранения их конечной результативности в повышении человеческого капитала. Уровень образованности, здоровье нации, культура и воспитание, занятия спортом формируют основу повышения качества жизни населения страны.

Качество трудового потенциала и предпринимательская активность включает:

- обеспечение демографической безопасности, упреждение социальных рисков, связанных с относительно высоким уровнем рождаемости, неформальной миграции, формированием возрастной структуры населения с высокой долей детей и молодежи, старения населения;

- эффективное использование богатого трудового потенциала, обеспечение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, достижение продуктивной занятости, создание высокопроизводительных и высокодоходных рабочих мест, рост доходов населения;

-качество труда, предусматривающее равные возможности каждому гражданину занятия трудовой деятельностью, самореализацию и повышение производительности труда;

-качество охраны труда в организации безопасной трудовой деятельности.

Качество социальной инфраструктуры связано с переходом от количественных к качественным параметрам функционирования объектов образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, жилищного строительства, коммунального обслуживания и др.

Качество среды экологической и зеленой экономики включает:

-смягчение и устранение рисков, связанных с природно-климатическими условиями, расширение зеленых и рекреационных зон;

-обеспечение экологической устойчивости по защите окружающей среды, сохранение их для будущего поколения, достижение высокого качества и доступа к питьевой воде, объектам социальной инфраструктуры.

Качество безопасности жизнедеятельности населения предусматривает:

-обеспечение продовольственной, экономической, социальной, экологической, демографической и эпидемиологической безопасности;

-обеспечение безопасности личности и собственности, преодоление преступности, негативных природных явлений.

Качество социальной структуры общества предполагает недопущение необоснованно высокого уровня социального расслоения общества по доходам, потребления и имущества, формирование благоприятной среды опережающего формирования и развития среднего класса, составляющей основу социальной структуры населения.

В целом предложенные концептуальные основы долгосрочной стратегии повышения благосостояния населения служат базой для решения фундаментальных задач уровня и качества жизни исходя из национальных интересов, учета особенностей социально-экономического развития потенциально возможных социальных рисков и угроз.

Список использованной литературы.

1. Конституция Республики Узбекистан (новая редакция). Ташкент. 2023. 40 с.
2. "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан. Указ Президента Республики Узбекистан. Ташкент. 2017. 7 февраля.
3. "О Стратегии "Узбекистан-2030". Указ Президента Республики Узбекистан от 2023 года. 11 сентября. Ташкент.
4. Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития. ООН 15 сентября. 2015г.
5. Показатели достижения устойчивого развития ФАО. 2017. С.36
6. О мерах по реализации Концептуальных целей и задач в области устойчивого развития. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан. Ташкент. 2018. 20 октября
7. Об утверждении системы индикаторов состояния деловой среды и уровня социально-экономического развития. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан. Ташкент. 2012г. 20 апреля.